

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Zie bijlage

DGV/VB

IV

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon

Jack Verbruggen

T (070) 4266290

Jack.Verbruggen@minbzk.nl

Kenmerk

2008-0000544722

Datum 27 november 2008

Betreft Consultatie wetsvoorstel regulering prostitutie

Bijlagen

1

Geachte heer/mevrouw,

Mede namens de Minister van Justitie bied ik u hierbij het concept-wetsvoorstel regulering prostitutie met bijbehorende memorie van toelichting ter consultatie aan.

Teneinde de problemen in de prostitutiebranche aan te pakken heeft het kabinet in het Coalitieakkoord wetgeving aangekondigd. Dit concept-wetsvoorstel is daar de uitwerking van.

In het kader van de totstandkoming van dit wetsvoorstel zijn verschillende gesprekken gevoerd met onder meer politie en gemeenten. In deze gesprekken is aangegeven dat gevreesd wordt voor een verschuiving van de problemen rondom prostitutiebedrijven naar andere seksbedrijven (zoals bijvoorbeeld sekstheaters, peepshows en seksbioscopen), indien niet ook voor deze seksbedrijven wordt voorzien in een verplicht vergunningenstelsel. Naar aanleiding hiervan heeft het kabinet besloten dat deze wet moet voorzien in een vergunningplicht voor alle seksbedrijven. Voor prostitutie wordt evenwel een meer omvattende regulering voorgesteld dan voor de overige vormen van seksgerelateerde bedrijvigheid. Zo zullen de verplichtingen die worden opgelegd aan de exploitant en/of beheerder van een prostitutiebedrijf verder gaan dan de verplichtingen opgelegd aan de exploitant en/of beheerder van een ander seksbedrijf.

Voorts zal ingevolge dit wetsvoorstel de zelfstandig werkende prostituee zich dienen te registreren en wordt de klant van illegaal aanbod van prostitutie strafbaar gesteld. Tevens wordt door het concept-wetsvoorstel voorzien in de mogelijkheid voor gemeenten om geen prostitutiebedrijven toe te staan (nuloptie).

Graag zou ik nog twee (vraag)punten afzonderlijk aan u willen voorleggen. Het gaat hierbij om:

- (1) de eventuele verhoging van de leeftijd voor prostitutie en;
- (2) de eventuele registratie in het prostitutieregister van vermeende slachtoffers van mensenhandel.

Verhoging minimumleeftijd prostitutie

Thans wordt in het concept-wetsvoorstel de leeftijdsgrens voor prostitutie neergelegd bij 18 jaar (zie de artikelen 8, eerste lid, onderdeel g, en 19, vijfde lid). Tijdens de behandeling van de Justitiebegroting op 5 november jl. heeft een deel van de Tweede Kamer echter aangegeven de leeftijd voor prostitutie van 18 naar 21 jaar te willen verhogen. Ook in het veld heeft een aantal voor- en tegenstanders zich over dit voorstel uitgelaten. Alvorens een definitief standpunt op dit onderwerp in te nemen, zouden mijn ambtgenoot van Justitie en ik graag uw advies hierover ontvangen.

Registratie prostituee/slachtoffer mensenhandel

Artikel 19 van het wetsvoorstel heeft betrekking op de registratie door gemeenten van zelfstandig werkende prostituees. Op grond van deze bepaling wordt inschrijving in het prostitutieregister geweigerd wanneer betrokkene de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt of niet beschikt over een voor het verrichten van arbeid geldige verblijfstitel. De vraag is of "het vermoeden van slachtofferschap van mensenhandel" eveneens een verplichte of een facultatieve weigeringsgrond voor gemeenten moet worden om een zelfstandige prostituee niet te registreren.

Het achterwege laten van een mogelijkheid om registratie bij vermeend slachtofferschap te weigeren, zou tot ongewenst gevolg kunnen hebben dat inschrijving van een evident slachtoffer van mensenhandel niet geweigerd zou kunnen worden. Tegelijkertijd rijst de vraag in hoeverre het opnemen van een weigeringsgrond een bijzondere verantwoordelijkheid (in de vorm van onderzoeksplicht) voor gemeenten met zich brengt, en of gemeenten in staat zijn daar voldoende invulling aan te geven. Voorts zou registratie mogelijk kunnen bijdragen aan het in zicht houden van prostituees ten aanzien van wie er op het moment van inschrijving signalen van slachtofferschap bestaan.

Ook op dit punt zouden mijn ambtgenoot van Justitie en ik graag uw advies ontvangen.

Graag zou ik uiterlijk 1 januari 2009 uw reactie op het concept-wetsvoorstel regulering prostitutie inclusief bovenstaande twee (vraag)punten willen ontvangen.

Dit concept-wetsvoorstel heb ik eveneens ter consultatie aangeboden aan andere organisaties. Voor een overzicht hiervan verwijs ik naar de desbetreffende bijlage.

Datum
27 november 2008
Kenmerk
2008-0000544722

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met dhr. mr. J. Verbruggen, bereikbaar via het telefoonnummer 070- 4266290. Uw reactie kunt u sturen aan:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. mr. J. Verbruggen
Postbus 20011
2511 EA Den Haag

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

Mevrouw dr. G. ter Horst